



ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА
ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ УНІВЕРСИТЕТ УПРАВЛІННЯ ТА ПРАВА
ІМЕНІ ЛЕОНІДА ЮЗЬКОВА

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення методичної ради університету
22 червня 2023 року,
протокол № 1.

Перша проректорка, голова методичної
ради університету, кандидатка наук з
державного управління, доцентка

_____ Ірина КОВТУН

22 червня 2023 року

М.П.

НАВЧАЛЬНО-МЕТОДИЧНІ МАТЕРІАЛИ
з навчальної дисципліни
«МЕХАНІЗМИ ТА ТЕХНОЛОГІЇ
ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ»
для підготовки на третьому освітньому рівні
фахівців освітньо-наукового ступеня доктора філософії
за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування
галузі знань 28 Публічне управління та адміністрування
за денною та заочною формою навчання

РОЗРОБНИК:

Завідувач кафедри публічного управління та адміністрування, доктор наук з державного управління, професор
«10» червня 2023 року

_____ Едуард ЩЕПАНСЬКИЙ

СХВАЛЕНО

Рішення кафедри публічного управління та адміністрування
«12» червня 2023 року, протокол № 12.

Завідувач кафедри, доктор наук з державного управління, кандидат економічних наук, доцент
«12» червня 2023 року

_____ Едуард ЩЕПАНСЬКИЙ

Деканеса факультету управління та економіки, кандидатка економічних наук, доцентка
«12» червня 2023 року

_____ Тетяна ТЕРЕЩЕНКО

ЗМІСТ

1. Структура вивчення навчальної дисципліни	–	4
1.1. Тематичний план навчальної дисципліни	–	4
1.2. Лекції	–	5
1.3. Семінарські (практичні) заняття	–	6
1.4. Самостійна робота студентів	–	8
1.5. Індивідуальні завдання	–	9
1.6. Підсумковий контроль	–	9
2. Схема нарахування балів	–	10
3. Рекомендовані джерела	–	12
4. Інформаційні ресурси в Інтернеті	–	13

1. Структура вивчення навчальної дисципліни

1.1. Тематичний план навчальної дисципліни

№ теми	Назва теми	Кількість годин											
		Денна форма навчання						Заочна форма навчання					
		Усього	у тому числі					Усього	у тому числі				
Лекції	Сем. (прак).		Лабор.	Ін.зав.	СРС	Лекції	Сем (прак).		Лабор.	Ін.зав.	СРС		
1.	Теоретико-методологічні засади механізмів публічного управління та адміністрування	22	2	2	–	–	18	22	2	2	–	–	18
2.	Класифікація та особливості функціонування механізмів публічного управління та адміністрування	23	2	1	–	–	20	23	2	1	–	–	20
3.	Методологічні основи та особливості технологій публічного управління та адміністрування	22	2	2	–	–	18	22	2	2	–	–	18
4.	Зарубіжний досвід впровадження та реалізації механізмів технологій публічного управління та адміністрування	23	2	1	–	–	20	23	2	1	–	–	20
Всього годин:		90	8	6	–	–	76	90	8	6	–	–	76

1.2. Лекції

№ з/п	Назва і план теми	Кількість годин
1	2	3
1.	Теоретико-методологічні засади механізмів публічного управління та адміністрування	2
1.1.	Сутність та зміст механізму публічного управління та адміністрування.	
1.2.	Основні ознаки механізму публічного (державного) управління та механізму державного регулювання.	
1.3.	Механізми публічного адміністрування як окрема категорія.	
1.4.	Алгоритм формування та застосування механізмів публічного управління та адміністрування.	
2.	Класифікація та особливості функціонування механізмів публічного управління та адміністрування	2
2.1.	Класифікаційні види механізмів публічного управління та адміністрування.	
2.2.	Економічний механізм (механізми) публічного (державного) управління (регулювання).	
2.3.	Організаційний механізм публічного управління.	
2.4.	Політичний механізм публічного управління.	
2.5.	Правовий механізм (нормативно-правове забезпечення).	
2.6.	Механізми здійснення процесу публічного управління (механізми публічного адміністрування).	
3.	Методологічні основи та особливості технологій публічного управління та адміністрування	2
3.1.	Поняття та сутність технологій публічного управління та адміністрування.	
3.2.	Структура технологій публічного управління.	
3.3.	Особливості технології публічного адміністрування.	
3.4.	Інноваційні технології та антикризові технології в публічному управлінні.	
4.	Зарубіжний досвід впровадження та реалізації механізмів та технологій публічного управління та адміністрування	2
4.1.	Імплементация іноземного досвіду щодо реалізації механізмів публічного управління в Україні.	
4.2.	Модернізація механізмів публічного управління в контексті розвитку партнерства «Україна – ЄС».	
4.3.	Модернізація механізмів публічного управління в контексті розвитку співпраці «Україна – НАТО».	
4.4.	Зарубіжний досвід впровадження та реалізації технологій публічного адміністрування.	
	Усього	8

1.3. Семінарські заняття

Семінарське заняття 1

Тема: Теоретико-методологічні засади механізмів публічного управління та адміністрування

Питання для усного опитування та дискусії

1. Сутність поняття «механізм» в сфері публічного управління.
2. Основний зміст та ознаки механізму публічного управління та адміністрування.
3. Специфічні особливості механізму державного регулювання.
4. Механізми публічного адміністрування як окрема категорія.
5. Алгоритм формування механізмів публічного управління та адміністрування.
6. Реалізація механізмів публічного управління та адміністрування.

Методичні вказівки

Ключовими термінами, на розумінні яких базується засвоєння навчального матеріалу теми, є: механізм, публічне управління, публічне адміністрування, державне управління, державне регулювання, механізм публічного управління, механізм публічного адміністрування, механізм державного регулювання.

З метою глибокого засвоєння навчального матеріалу при самостійному вивченні теми студенту варто особливу увагу зосередити на таких аспектах:

Сутність та зміст механізму публічного управління та адміністрування. Наукові підходи до розуміння механізмів публічного (державного) управління. Співвідношення понять «державне управління» та «державне регулювання». Основні ознаки механізму публічного (державного) управління та механізму державного регулювання. Механізми публічного адміністрування як окрема категорія. Структура механізму публічного управління та адміністрування. Алгоритм формування та застосування механізмів публічного управління та адміністрування.

Тема: Класифікація та особливості функціонування механізмів публічного управління та адміністрування

Питання для усного опитування та дискусії

1. Класифікаційні види механізмів публічного управління та адміністрування.
2. Економічний механізм (механізми) публічного (державного) управління (регулювання) та його різновиди.
3. Організаційний (організаційно-управлінський) механізм публічного управління.
4. Політичний механізм публічного управління.
5. Нормативно-правовий механізм.
6. Механізми здійснення процесу публічного управління (механізми публічного адміністрування).

Методичні вказівки

Ключовими термінами, на розумінні яких базується засвоєння навчального матеріалу теми, є: механізм, публічне управління, публічне адміністрування, державне управління, державне регулювання, механізм публічного управління, механізм публічного адміністрування, механізм державного регулювання, класифікаційні види механізмів публічного управління та адміністрування, економічний механізм, організаційний механізм, політичний механізм, нормативно-правовий механізм.

З метою глибокого засвоєння навчального матеріалу при самостійному вивченні теми студенту варто особливу увагу зосередити на таких аспектах:

Класифікаційні види механізмів публічного управління та адміністрування. Типи механізмів (системи, знаряддя, процеси).

Економічний механізм (механізми) публічного (державного) управління (регулювання) банківською, грошово-валютною, інвестиційною, інноваційною, кредитною, податковою, страховою діяльністю тощо.

Організаційний механізм (об'єкти, суб'єкти публічного (державного) управління, їх цілі, завдання, функції, методи управління та організаційні структури).

Політичний механізм (механізми формування економічної, соціальної, фінансової, промислової політики тощо).

Правовий механізм (нормативно-правове забезпечення).

Механізми здійснення процесу публічного управління (механізми публічного адміністрування). Мотиваційний механізм (сукупність командно-адміністративних та соціальних стимулів).

Комплексний механізм публічного управління та адміністрування, особливості розробки та функціонування.

Практичне завдання: визначити, які механізми публічного управління доцільно застосувати відповідно до теми дисертаційного дослідження. Запропонувати блок-схему відповідного механізму.

Семінарське заняття 2

Тема: Методологічні основи та особливості технологій публічного управління та адміністрування.

Питання для усного опитування та дискусії

1. Поняття та сутність технологій публічного управління та адміністрування.
2. Структура технологій публічного управління.
3. Особливості технології публічного адміністрування.
4. Інноваційні технології та антикризові технології в публічному управлінні.

Методичні вказівки

Ключовими термінами, на розумінні яких базується засвоєння навчального матеріалу теми, є: технологія, публічне управління, публічне адміністрування, технологія публічного управління, технологія публічного адміністрування, інноваційні технології, антикризові технології.

З метою глибокого засвоєння навчального матеріалу при самостійному вивченні теми студенту варто особливу увагу зосередити на таких аспектах:

Поняття та сутність технологій публічного управління та адміністрування. Технології публічного управління як різновид соціальних технологій. Системи технологій публічного (державного) управління.

Структура технологій публічного управління (специфічні знання; конкретні прийоми, процедури і методики дій; техніко-ресурсні компоненти). Технології управління по цілям і результатам.

Особливості технології публічного адміністрування. Технології роботи з інформацією у системі публічного адміністрування. Технології ділового спілкування. Технології управління адміністративним процесом. Технології управління змінами.

Інноваційні технології та антикризові технології в публічному управлінні.

Практичне завдання: визначити, які технології публічного управління та адміністрування доцільно застосувати відповідно до теми дисертаційного дослідження. Запропонувати схему (алгоритм) технології публічного управління та адміністрування.

Семінарське заняття 3

Тема: Зарубіжний досвід впровадження та реалізації механізмів та технологій публічного управління та адміністрування

Питання для усного опитування та дискусії

1. Імплементация іноземного досвіду щодо реалізації механізмів публічного управління в Україні.
2. Модернізація механізмів публічного управління в контексті розвитку партнерства «Україна – ЄС».
3. Модернізація механізмів публічного управління в контексті розвитку співпраці «Україна – НАТО».
4. Зарубіжний досвід впровадження та реалізації технологій публічного адміністрування

Методичні вказівки

Ключовими термінами, на розумінні яких базується засвоєння навчального матеріалу теми, є: механізм, публічне управління, публічне адміністрування, державне управління, державне регулювання, механізм публічного управління, механізм публічного адміністрування, механізм державного регулювання, технологія, технологія публічного управління, технологія публічного адміністрування, інноваційні технології, антикризові технології, модернізація, імплементация, інтеграція, європейська та євроатлантична інтеграція.

З метою глибокого засвоєння навчального матеріалу при самостійному вивченні теми студенту варто особливу увагу зосередити на таких аспектах:

Імплементация іноземного досвіду щодо реалізації механізмів публічного управління в Україні. Модернізація механізмів публічного управління в контексті розвитку партнерства «Україна – ЄС» та співпраці «Україна – НАТО».

Зарубіжний досвід впровадження та реалізації технологій публічного адміністрування.

Практичне завдання: робота в малих групах, дискусійний батл на предмет визначення сильних та слабких сторін, можливостей та загроз вступу України до ЄС, співпраці України з НАТО.

1.4. Самостійна робота студентів

Самостійна робота студента є однією з основних складових оволодіння навчальним матеріалом і виконується в позааудиторний час, передбачений тематичним планом навчальної дисципліни. Під час вивчення навчальної дисципліни студенти повинні навчитися самостійно мислити, поглиблювати засвоєні теоретичні знання, опанувати практичні навички.

Тема: Теоретико-методологічні засади механізмів публічного управління та адміністрування. Класифікація та особливості функціонування механізмів публічного управління та адміністрування. Методологічні основи та особливості технологій публічного управління та адміністрування

В межах самостійної роботи варто підготувати тези доповідей конференції, які б містили питання механізмів або технологій публічного управління (регулювання) з теми дисертаційного дослідження студента. Тези мають відповідати вимогам, що ставляться до даного виду наукової роботи.

Тема: Зарубіжний досвід впровадження та реалізації механізмів та технологій публічного управління та адміністрування.

В межах самостійної роботи необхідно підготувати слайд-презентацію на тему: «Зарубіжний досвід реалізації механізмів (технологій) публічного управління та адміністрування в сфері ... (обирається сфера відповідно до теми дисертаційного дослідження студента).

1.5. Індивідуальні завдання

Індивідуальні завдання передбачаються у формі рефератів-оглядів. Завдання обирається студентом на початку семестру і виконується за ustalеними вимогами.

1.5.1. Основні вимоги до написання рефератів-оглядів

При виконанні індивідуального завдання необхідно взяти до уваги, що реферат (лат. *refere* – доношу, повідомляю, переказую) – це короткий переказ змісту наукової роботи, книги або вчення, оформлене у вигляді письмової публічної доповіді; доповідь на задану тему, зроблена на основі критичного огляду відповідних джерел інформації (наукових праць, літератури по темі).

Зі свого боку, реферат-огляд складається на основі декількох джерел і зіставляє різні точки зору з досліджуваного питання.

Реферат-огляд, незалежно від теми, містить визначені реквізити: титульна сторінка встановленого зразка, вступ, розділи, висновки, список використаних джерел і додатки (у разі необхідності).

Обов'язково в тексті повинні бути посилання на джерела, що були використані при написанні реферату. Посилання подаються у квадратних дужках з вказівкою номера джерела, за яким воно внесене у список використаних джерел, та сторінки (якщо подається точна цитата або числові дані), наприклад [3, с.8].

Технічні вимоги: текст має бути набраний шрифтом Times New Roman, 14 кеглем через 1,5 інтервали. Поля: верхнє – 2,0 см, нижнє – 2,0 см, лівє – 3,0 см, правє – 1,0 см. Загальний обсяг реферату-огляду – до 15 сторінок формату А4.

1.5.2. Темі рефератів-оглядів

1. Механізм реалізації регіональної економічної політики.
2. Соціально-економічні орієнтири та інтереси регіонального розвитку.
3. Сутність програмних технологій до регіонального розвитку.
4. Нормативно-правовий механізм управління розвитком соціальної інфраструктури населених пунктів.
5. Інфраструктура регіону: механізми та технології.
6. Інвестиційний механізм регіонального розвитку регіонів.
7. Використання кластерних технологій в управлінні місцевим розвитком.

1.6. Підсумковий контроль

Підсумковий семестровий контроль проводиться у формі заліку.

Структура залікового білета

1. Сутність та основні ознаки механізмів публічного управління та адміністрування.
2. Антикризові технології публічного управління та адміністрування.
3. Досвід ЄС щодо функціонування механізмів публічного управління в економічній сфері.

1.6.1. Питання для підсумкового контролю

1. Сутність поняття «механізм» в сфері публічного управління.
2. Основний зміст та ознаки механізму публічного управління та адміністрування.
3. Специфічні особливості механізму державного регулювання.
4. Механізми публічного адміністрування як окрема категорія.
5. Алгоритм формування механізмів публічного управління та адміністрування.
6. Реалізація механізмів публічного управління та адміністрування.
7. Класифікаційні види механізмів публічного управління та адміністрування.
8. Економічний механізм (механізми) публічного (державного) управління (регулювання) та його різновиди.
9. Організаційний (організаційно-управлінський) механізм публічного управління.
10. Політичний механізм публічного управління.
11. Нормативно-правовий механізм.
12. Механізми здійснення процесу публічного управління (механізми публічного адміністрування).
13. Поняття та сутність технологій публічного управління та адміністрування.
14. Структура технологій публічного управління.
15. Особливості технології публічного адміністрування.
16. Інноваційні технології та антикризові технології в публічному управлінні.
17. Імплементация іноземного досвіду щодо реалізації механізмів публічного управління в Україні.
18. Модернізація механізмів публічного управління в контексті розвитку партнерства «Україна – ЄС».
19. Модернізація механізмів публічного управління в контексті розвитку співпраці «Україна – НАТО».
20. Зарубіжний досвід впровадження та реалізації технологій публічного адміністрування

2. Схема нарахування балів

2.1. Нарахування балів студентам з навчальної дисципліни здійснюється відповідно до такої схеми на рисунку 2.1.

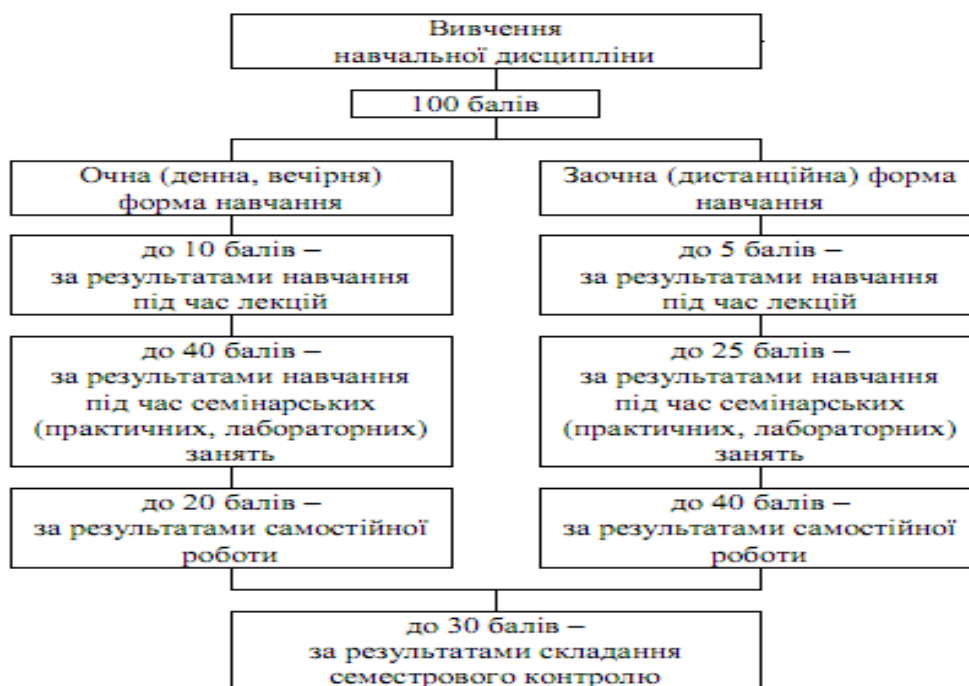


Рисунок 2.1 Схема нарахування балів студентам за результатами навчання

2.2. Обсяг балів, здобутих студентом під час лекцій з навчальної дисципліни, обчислюється у пропорційному співвідношенні кількості відвіданих лекцій і кількості лекцій, передбачених навчальним планом, і визначається згідно з додатками 1 і 2 до Положення про організацію освітнього процесу в Хмельницькому університеті управління та права імені Леоніда Юзькова.

З цієї навчальної дисципліни передбачено проведення 4 лекційних занять за денною формою навчання.

Отже, студент може набрати під час лекцій таку кількість балів:

№ з/п	Форма навчання	Кількість лекцій за планом	Кількість відвіданих лекцій								
			1	2	3	4					
1.	Денна	4	2,5	5	7,5	10					

З цієї навчальної дисципліни передбачено проведення 4 лекційних занять за заочною формою навчання.

Отже, студент може набрати під час лекцій таку кількість балів:

№ з/п	Форма навчання	Кількість лекцій за планом	Кількість відвіданих лекцій								
			1	2	3	4					
1.	Заочна	4	1,25	2,5	3,75	5					

2.3. З цієї навчальної дисципліни передбачено проведення 3 семінарських занять за денною та заочною формами навчання.

За результатами семінарського (практичного, лабораторного) заняття кожному студенту до відповідного документа обліку успішності виставляється кількість балів від 0 до 5 числом, кратним 0,5, яку він отримав протягом заняття.

Критерії поточного оцінювання знань студентів наведені у п. 4.3.8. Положення про організацію освітнього процесу в Хмельницькому університеті управління та права імені Леоніда Юзькова (в редакції рішення вченої ради від 28 серпня 2020 року, протокол № 1).

2.4. Перерозподіл кількості балів в межах максимально можливої кількості балів за самостійну роботу студентів наведено в таблиці:

№ з/п	Алгоритм нарахування балів	Разом балів
1.	Максимальна кількість балів за самостійну роботу	20,0 – для денної форми навчання
2.		40,0 – для заочної форми навчання

3. Рекомендовані джерела

1. Аналіз державної політики та прийняття управлінських рішень: навч. посіб. / за заг. ред В. А. Гошовської. К. : НАДУ, 2010. 88 с.
2. Бакуменко В. Д. Формування державно-управлінських рішень: Проблеми теорії, методології, практики : монографія. К. : Вид-во УАДУ, 2000. 328 с.
3. Бакуменко В. Д. Прийняття рішень в державному управлінні : навчальний посібник [у 2 ч.]. Ч. 1. К. : ВПЦ АМУ, 2010. 276 с.
4. Безпека сталого розвитку України: побудова в умовах глобальних викликів: монографія / за ред. В.О. Ананьїна. К.: ІСЗІ НТУУ «КПІ», 2009. 271 с.
5. Валевський О.Л. Державна політика в Україні: методологія аналізу, стратегія, механізми впровадження: монографія. К.: НІСД, 2001. 240 с.
6. Гордієнко Л.Ю., Лукашев С.В. Публічне врядування: навчальний посібник. Х. : ХНЕУ ім. С. Кузнеця, 2015. 388 с.
7. Енциклопедичний словник з державного управління / уклад. : Ю.П. Сурмін, В.Д. Бакуменко, А.М. Михненко та ін. ; за ред. Ю.В. Ковбасюка, В.П. Трощинського, Ю. П. Сурміна. К. : НАДУ, 2010. 820 с.
8. Мельтюхова Н.М. Технологія державного управління: навч. посіб. Х.: Вид-во ХарPI НАДУ «Магістр», 2005. 152 с.
9. Поглиблення відносин між Україною і ЄС / Кол. авт.; за заг. М. Емерсона та В. Мовчан. К.; 2016. 267 с.
10. Публічне управління та адміністрування : навчальний посібник / А.О. Дегтяр, О.А. Дегтяр, Х.І. Калашнікова, М.К. Гнатенко. Харків : НАУ «ХАІ», 2021. 128 с.
11. Ресурси та моделі глобального економічного розвитку: монографія / за заг. ред. Д.Г. Лук'яненка та А.М. Поручника. К.: КНЕУ, 2011. 703 с.
12. Тертичка В.В. Державна політика: аналіз та здійснення в Україні: моногр. К.: Основи, 2002. 750 с.
13. Щепанський Е.В. Державне регулювання розвитку туристично-рекреаційної сфери в Україні: теорія, методологія та практика : монографі. Хмельницький університет управління та права. Хмельницький : Вид-во ХУУП, 2018. 326 с.
14. Щепанський Е. В. Впровадження сучасних інноваційних технологій надання державних і муніципальних послуг. *Вісник Національного університету цивільного захисту України. Серія: Державне управління*. 2021. Вип. 1 (14). С. 288–297.
15. Щепанський Е.В. Концептуальні засади модернізації антикризового державного регулювання у сфері національної безпеки України. *Інвестиції: практика та досвід*. 2022. № 15-16. С. 81-87. URL: <https://nauka.com.ua/index.php/investplan/issue/view/22/20>
16. Щепанський Е. В. Організаційно-економічний механізм взаємодії національної економіки та промислового сектора. *Державне управління: удосконалення та розвиток*. 2021. № 5. URL: <http://www.dy.nauka.com.ua/?op=1&z=2080>.
17. I. Zhuk, A. Khaletska, T. Stepura, E. Shchepanskiy, U. Sadova, V. Pyla Public Administration System in the Field of Finance Under the Influence of Digitalization. *Economic Affairs*, Vol. 67, No. 03, pp. 225-231, June 2022. URL: <https://economicaffairs.co.in/Journal/abstract/id/NTMyNA==/?year=2022&month=June&volume=Volume%2067&issue=Issue%203>

4. Інформаційні ресурси в Інтернеті

1. <http://www.rada.gov.ua> Веб-портал Верховної Ради України
2. <http://www.president.gov.ua> Веб-портал Офіс Президента України
3. <http://www.kmu.gov.ua> Веб-портал Кабінету Міністрів України
4. <http://mon.gov.ua> Веб-сайт Міністерства освіти і науки України
5. <https://mspu.gov.ua/> Веб-сайт Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості України
6. <https://agro.me.gov.ua/> Веб-сайт Міністерства аграрної політики та продовольства України
7. <http://mpe.kmu.gov.ua/> Веб-сайт Міністерства енергетики України
8. <https://www.e.gov.ua> Веб-сайт Міністерства цифрової трансформації України
9. <http://www.me.gov.ua> Веб-сайт Міністерства розвитку економіки України
10. <http://www.minjust.gov.ua> Веб-сайт Міністерство юстиції України
11. <http://www.minregion.gov.ua> Веб-сайт Міністерства розвитку громад та територій України
12. <http://www.msp.gov.ua> Веб-сайт Міністерства соціальної політики України
13. <http://www.minfin.gov.ua> Веб-сайт Міністерства фінансів України
14. <http://nbuv.gov.ua/> Веб-сайт Національної бібліотеки України імені В.І.Вернадського
15. <http://gntb.gov.ua/ua/> Веб-сайт державної науково-технічної бібліотеки України
16. <http://www.ounb.km.ua/> Веб-сайт Хмельницької обласної універсальної наукової бібліотеки
17. <http://www.adm.km.ua/> Веб-сайт Хмельницької обласної державної адміністрації
18. <http://km-oblrada.gov.ua/> Веб-сайт Хмельницької обласної ради
19. <http://www.khmelnysky.com/> Веб-сайт Хмельницької міської ради
20. <http://www.univer.km.ua/> Веб-сайт Хмельницького університету управління та права імені Леоніда Юзькова

Обліковий обсяг – 0,57 ум. др. арк.